

Gruppo di lavoro coordinato da **Sergio Mora**
GOVERNARE IL SISTEMA – la rete dei poteri a Parma
TRASPARENZA ATTIVITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Prima di illustrare il contenuto dell'analisi, va premesso che sono state prese a campione 42 società tra tutte quelle partecipate del Comune di Parma, che potrebbero superare il centinaio.

Le informazioni oggetto della ricerca sono state recuperate dal sito internet del Comune di Parma che le ha rese pubbliche mediante i seguenti documenti:

- 23/10/2006 gli statuti sociali
- 28/11/2006 i bilanci riferiti all'esercizio 2005, nonché l'elenco degli amministratori, sindaci e revisori e relativi compensi (ove resi noti).

Non tutte le società in questione sono presenti in internet con un proprio sito, pertanto le informazioni in varie occasioni sono incomplete o mancanti in quanto manca il documento che ne è la fonte informativa. La seguente statistica mostra un quadro della situazione:

- società aventi sito internet:
 - 38 si ; 4 no, per un totale di 42 società eaminate,
- delle 38 società aventi sito internet:
 - 34 hanno presentato lo statuto sociale; 4 no;
 - 29 hanno presentato il bilancio; 9 no;
 - nessuna società ha presentato la nota integrativa al bilancio ed altri allegati;
 - non si è trovato traccia di eventuali certificazioni del bilancio da parte di società di revisione contabile.

Cod	Ente - Società - Azienda	Forma Giur.ca	Public. Statuto	Public. Bilancio	Cod	Ente - Società - Azienda	Forma Giur.ca	Public. Statuto	Public. Bilancio
1	Acer (ente pubblico economico)	Ente P.E.	Si	No	22	It City	S.p.A.	Si	Si
2	Ade	S.p.A.	Si	Si	23	Metro Parma	S.p.A.	Si	Si
3	Ade	S.r.l.	No	No	24	Nuova Quasco	S.c.a r.l.	Si	Si
4	Agenzia per Energia di Parma	S.r.l.	No	No	25	Parma Gestione Entrate	S.p.A.	Si	No
5	Amnu	S.p.A.	Si	Si	26	Parma Infrastrutture	S.p.A.	No	Si
6	Ascaa	S.p.A.	Si	Si	27	Parma Tecninnova	Cons.	Si	Si
7	Autority -Soc.di Trasf.ne Urbana	S.p.A.	No	No	28	Parma Tecninnova	S.r.l.	No	No
8	Autocisa	S.p.A.	Si	Si	29	Parmabitare	S.r.l.	Si	Si
9	C.A.L.Centro Agro-Alim.e Log.ca	S.c.r.l.	Si	Si	30	Parmainfanzia	S.p.A.	Si	Si
10	Casadesso	S.p.A.	Si	No	31	Parmalimentare	S.r.l.	Si	Si
11	Ce.P.I.M.-C.tro Pad.Interse.Merci	S.p.A.	Si	Si	32	Pasubio - Soc.di Trasf.Urbana	S.p.A.	Si	Si
12	Forma Futuro	Cons.	Si	Si	33	S.M.T.P.-Soc.Mobilità-Trasp.Pub.	S.p.A.	Si	Si
13	Boschi Di Carrega	Fond.ne	Si	No	34	S.P.I.P.- Soc.P.se Ins.Prod.vi	S.p.A.	Si	Si
14	Parco Fluviale Del Taro	Fond.ne	Si	No	35	So.Ge.A.P. Aeroporto Di Parma	S.p.A.	Si	Si
15	Enia	S.p.A.	Si	Si	36	So.Pr.I.P.	S.p.A.	Si	Si
16	Ervet	S.p.A.	Si	Si	37	Scuola Di Polizia Locale	S.c.a r.l.	Si	No
17	Farmacie Di Parma	S.p.A.	Si	Si	38	Stazione Soc.di Trasf.ne Urbana	S.p.A.	Si	Si
18	Fiere Di Parma	S.p.A.	Si	Si	39	Tep	S.p.A.	Si	Si
19	Sep	S.r.l.	No	No	40	Teta C.I.S.	S.r.l.	Si	Si
20	Collegio Europeo Di Parma	Fond.ne	No	Si	41	Solares	S.r.l.	No	Si
21	Infomobility	S.p.A.	Si	Si	42	C.a.a.p.	(?)	No	No

Pertanto, questa ricerca si concentra fondamentalmente nel valutare i risultati delle gestioni aziendali attraverso la lettura dei bilanci civilistici di 21 società.

Peraltro, non sembra esistere un controllo funzionale dell'ente pubblico sull'insieme delle controllate.

Come noto, le entità numeriche dei bilanci esprimono valori monetari e non spiegano con quali azioni, modalità e strategie sono stati realizzati i risultati della gestione. In teoria, trattandosi di aziende le cui attività sono rivolte a dare un servizio pubblico, non si dovrebbe dare un'eccessiva importanza alla profittabilità. Però, trattandosi anche di aziende che operano in condizioni di monopolio, si pensa che non sia sbagliato poter verificare una attenta analisi dei costi in relazione al servizio offerto.

La nota integrativa al bilancio e la relazione degli amministratori, sarebbero di grande utilità, ma, in mancanza di essi, non si possono conoscere dati di dettaglio per comprendere i dati economici e finanziari

Pertanto, relativamente alla qualità della trasparenza adottata per le società a partecipazione pubblica, si forniscono dei flash e se ne presentano le osservazioni sottoriportate:

- si sottolinea la mancanza di una descrizione degli scenari di riferimento in cui le società hanno operato, dei fatti più significativi accaduti durante l'esercizio e le previsioni-programmi per il prossimo futuro;
- non sono individuabili eventuali intrecci finanziari e/o commerciali tra le società partecipate;
- gli importi relativi alla voce "altri ricavi e proventi" a volte sono molto rilevanti rispetto ai fatturati del "core business" delle società. Da cosa sono rappresentati? : contributi ? ...e se nel caso, finalizzati a...? In tutti i modi i soli ricavi oggetto del "core business" sgonfiano notevolmente il volume d'affari totale delle aziende interessate, modificando significativamente l'economicità dell'azienda.

Esemplificativamente:

- Tep S.p.a.: altri ricavi equivalgono al 72% del valore della produzione
- Fond.Collegio Europeo di Parma: altri ricavi equivalgono al 59% del valore della produzione
- S.M.T.P. S.p.a.: altri ricavi corrispondono al 21% del valore della produzione
- Amnu S.p.a.: altri ricavi equivalgono al 22% del valore della produzione
- Fiere di Parma: altri ricavi equivalgono al 16% del valore della produzione.

Non è quindi dato a sapersi quali e quanti prodotti o servizi sono stati venduti, non ci sono statistiche, per esempio riferite alle aree localmente servite, a stime sul numero degli utenti e, perchè no, del livello di soddisfazione degli stessi, nonché quali obiettivi per il futuro sono programmati nei piani operativi.

I bilanci, sono presentati su modelli uniformi che ne permettono un confronto tutto sommato agevole. Ciononostante, trattandosi di formati sintetici non sono possibili analisi approfondite soprattutto nell'ambito della gestione economica. Infatti, i costi non essendo classificati come variabili e fissi, non è possibile stabilire i livelli intermedi di redditività e calcolare un indicatore chiamato "break-even point" o punto di pareggio.

Tanto per fare un esempio, è strano il caso di Parmabitare S.r.l., dove nel conto economico si rilevano dei profitti finanziari da partecipazioni, ma non ne risulta esserci la proprietà nello stato patrimoniale.

Apparentemente sembra che alcune società abbiano finalità simili (esempio: Casadesso S.p.a./Parmabitare S.r.l.): sono proprio tutte necessarie o sono motivo di inutili sovrapposizioni, con allargamento di costi e/o causa di intralci operativi?

Infine, si elencano le società che hanno un numero globale dei componenti dei Consigli di amministrazione/Collegio dei Revisori (ivi compresi gli amministratori di nomina sia pubblica che privata) piuttosto elevato che meritano una riflessione.

Numero degli Amministratori, Sindaci, Revisori e compensi dichiarati

Cod	Ente - Società - Azienda	Forma Giur.ca	Totale N° Amm.ri	Numero Consiglieri C.di A.	Compensi Consiglieri C.di A.	Collegio Sindacale, Revisori	Compensi Collegio Sind-Revis.
2	Ade	S.p.A.	6	3	n.d.	3	n.d.
5	Amnu	S.p.A.	13	3	59.000	10	n.d.
6	Ascaa	S.p.A.	25	19	n.d.	6	n.d.
8	Autocisa	S.p.A.	47	29	n.d.	18	n.d.
9	C.A.L.Centro Agro-Alim.e Log.ca	S.c.r.l.	24	9	n.d.	15	n.d.
10	Casadesso	S.p.A.	8	3	60.000	5	n.d.
11	Ce.P.I.M.-C.tro Pad.Interse.Merci	S.p.A.	18	13	93.000	5	n.d.
15	Enia	S.p.A.	13	8	480.000	5	n.d.
16	Ervet	S.p.A.	12	7	106.050	5	n.d.
17	Farmacie Di Parma	S.p.A.	12	7	n.d.	5	n.d.
18	Fiere Di Parma	S.p.A.	14	9	283.750	5	n.d.
20	Collegio Europeo Di Parma	Fond.ne	7	7	n.d.	0	n.d.
21	Infomobility	S.p.A.	8	3	38.000	5	n.d.
22	It City	S.p.A.	8	3	30.000	5	n.d.
23	Metro Parma	S.p.A.	8	3	n.d.	5	n.d.
29	Parmabitare (partec.no in Stato Patr.)	S.r.l.	4	4	31.200	0	n.d.
30	Parmainfanzia	S.p.A.	10	5	5.000	5	n.d.
32	Pasubio - Soc.di Trasf.Urbana	S.p.A.	10	6	55.000	4	n.d.
33	S.M.T.P.-Soc.Mobilità-Trasp.Pub.	S.p.A.	10	5	123.621	5	n.d.
34	S.P.I.P.- Soc.P.se Ins.Prod.vi	S.p.A.	12	7	70.475	5	n.d.
35	So.Ge.A.P. Aeroporto Di Parma	S.p.A.	14	9	n.d.	5	n.d.
36	So.Pr.I.P.	S.p.A.	24	19	55.350	5	n.d.
	TOTALE 22 Società		307	181	1.490.446	126	-

Come si può notare dalla tabella sopra illustrata, riportando i dati di bilancio, non è possibile verificare l'effettiva entità del carico economico dei suddetti componenti, mancando gli emolumenti fissi e variabili degli amministratori di nomina sia pubblica che privata e comunque anche di altri costi variabili tra cui, i gettoni di presenza.

Non è da escludere che durante l'esercizio chiuso il 31 Dicembre 2006, siano stati posti in essere dei cambiamenti. Lo vedremo con la pubblicazione del bilancio 2006.

Conclusioni

In definitiva pur riconoscendo, in particolare al Comune di Parma, il merito per aver reso accessibili molte informazioni, comodamente e gratuitamente, via internet ai cittadini, non è ancora possibile avere un quadro generale delle oltre cento società di Parma e provincia partecipate, con dati completamente trasparenti sui quali poter trarre concrete conclusioni.

Si riterrebbe logico auspicare, tra Comune, Provincia e Camera di Commercio, un'unica fonte di informazione del settore, aggiornata, a disposizione gratuita di tutti i cittadini.

Sarebbe pure auspicabile che nell'era di internet ogni società partecipata fornisse un proprio sito tempestivamente aggiornato con tutti i dati significativi, compresi i dovuti compensi.

A tutt'oggi, giugno 2007, pur essendo approvati i bilanci degli enti locali, nulla si conosce dei bilanci 2006 delle oltre cento società partecipate.

Anche se, nella prefazione di un documento(*) pubblicato con data novembre 2006 intitolato "Governance" delle società partecipate insito all'interno del sito del Comune viene annunciata la creazione di una Holding, l'implementazione della sua funzione ed i suoi sistemi di indirizzo e controllo del gruppo, si ritiene più ragionevole proporre in alternativa l'allestimento di un "centro servizi" in seno alla struttura comunale in quanto eviterebbe, da un lato un incremento degli incarichi e dei relativi compensi, dall'altro eviterebbe l'insorgenza di molta, costosa, inutile burocrazia che andrebbe ad aggravare il carico delle incombenze senza migliorare la qualità dei risultati dell'attività istituzionale.

Con il proposito di fornire una panoramica che illustri l'entità dei valori generati nel 2005, si riportano qui di seguito soltanto alcune tabelle prodotte con l'utilizzo del materiale documentale disponibile e non si forniscono ulteriori dati economici e finanziari emersi dalle analisi elaborate sulla base dei bilanci pubblicati, non essendo stata possibile l'esecuzione di quegli approfondimenti che sono fondamentali nelle analisi finanziarie, a causa della indisponibilità dei documenti sopra descritti.

APPENDICE

(*) Per completezza, si ritiene necessario precisare che detto documento, in "pdf" non scaricabile nel pc. del visitatore del sito, ha tutte le caratteristiche di un prodotto di mera immagine. Infatti, fa riferimento solo a 12 società, ben presentate, ma che purtroppo sono illustrati dati ed indicatori economici-finanziari, sia consuntivi che prospettici, guardacaso sono ancora una volta incompleti o mancanti. Sarebbe curioso oggi, 15 giugno 2007, a distanza di 6 mesi circa, sapere se e cosa è stato realizzato dei programmi enuciati dall'ex Vice Sindaco nel documento medesimo.

Si invita, a tale scopo, a visitare il documento di cui si parla alla pagina:

<http://www.servizi.comune.parma.it/Societa/fileUpload/TDB/TDB%20NOVEMBRE%202006.pdf>

TABELLE ALLEGATE

• Valore della Produzione (Valori in migliaia di Euro)

Cod	Ente - Società - Azienda	Forma Giur.ca	Tot. N° Amm.ri	Ricavi per Vendite e Prestazioni	%	Altri Ricavi e Proventi	%	Valore della Produzione	%
2	Ade	S.p.A.	6	3.552	100%	-	-	3.552	-
5	Amnu	S.p.A.	13	1.313	78%	371	22%	1.684	100%
6	Ascaa	S.p.A.	25	6.355	91%	628	9%	6.982	100%
8	Autocisa	S.p.A.	47	75.584	97%	2.301	3%	77.885	100%
9	C.A.L.Centro Agro-Alim.e Log.ca	S.c.r.l.	24	1.912	89%	228	11%	2.140	100%
11	Ce.P.I.M.-C.tro Pad.Interse.Merci	S.p.A.	18	10.357	95%	598	5%	10.954	100%
15	Enia	S.p.A.	13	1.031.497	97%	31.362	3%	1.062.859	100%
16	Ervet	S.p.A.	12	5.362	92%	495	8%	5.857	100%
17	Farmacie Di Parma	S.p.A.	12	4.134	99%	45	1%	4.179	100%
18	Fiere Di Parma	S.p.A.	14	14.993	84%	2.888	16%	17.881	100%
20	Collegio Europeo Di Parma	Fond.ne	7	536	41%	775	59%	1.311	100%
21	Infomobility	S.p.A.	8	2.414	100%	-	-	2.414	-
22	It City	S.p.A.	8	4.615	100%	7	0%	4.622	100%
23	Metro Parma	S.p.A.	8	0	0%	409	100%	409	100%
29	Parmabitare	S.r.l.	4	0	-	0	-	0	-
30	Parmainfanzia	S.p.A.	10	4.281	95%	223	5%	4.505	100%
32	Pasubio - Soc.di Trasf.Urbana	S.p.A.	10	30	100%	0	0%	30	100%
33	S.M.T.P.-Soc.Mobilità-Trasp.Pub.	S.p.A.	10	8.205	28%	21.611	72%	29.816	100%
34	S.P.I.P.- Soc.P.se Ins.Prod.vi	S.p.A.	12	3.380	100%	-	-	3.380	-
35	So.Ge.A.P. Aeroporto Di Parma	S.p.A.	14	1.299	86%	203	14%	1.502	100%
36	So.Pr.I.P.	S.p.A.	24	5.682	94%	394	6%	6.076	100%
TOTALE 21 Società			299	1.185.499	95%	62.538	5%	1.248.036	100%

• **Posizione Finanziaria (Valori in migliaia di Euro)**

Cod	Ente - Società - Azienda	Forma Giur.ca	Tot. N° Amm.ri	Disponibilità Liquide	Attività Finanz.che non costist. Immobil.Fin.	Debiti Vs. altri Finanziatori	Debiti Vs. Banche	Totale Posizione Finanziaria
2	Ade	S.p.A.	6	386	0	-	0	386
5	Amnu	S.p.A.	13	889	-	-1.390	0	-502
6	Ascaa	S.p.A.	25	1.087	1.077	-2.055	-44	64
8	Autocisa	S.p.A.	47	14.617	-	-	-100.000	-85.383
9	C.A.L.Centro Agro-Alim.e Log.ca	S.c.r.l.	24	3	0	-	-9.206	-9.203
11	Ce.P.I.M.-C.tro Pad.Intersc.Merci	S.p.A.	18	418	0	-110	-3.990	-3.681
15	Enia	S.p.A.	13	30.314	93.099	-355	-599.366	-476.308
16	Ervet	S.p.A.	12	5.109	3.088	-	0	8.197
17	Farmacie Di Parma	S.p.A.	12	32	0	-36	0	-4
18	Fiere Di Parma	S.p.A.	14	9.162	-	-	-11.903	-2.741
20	Collegio Europeo Di Parma	Fond.ne	7	0	0	-	-1.047	-1.047
21	Infomobility	S.p.A.	8	98	0	-	0	98
22	It City	S.p.A.	8	251	0	-	0	251
23	Metro Parma	S.p.A.	8	314	0	-	0	314
29	Parmabitare	S.r.l.	4	98	0	-	-196	-99
30	Parmainfanzia	S.p.A.	10	788	0	-	0	788
32	Pasubio - Soc.di Trasf.Urbana	S.p.A.	10	13	0	-	-1.365	-1.353
33	S.M.T.P.-Soc.Mobil.Trasp.Pub.	S.p.A.	10	7.765	6.600	-	0	14.365
34	S.P.I.P.- Soc.P.se Ins.Prod.vi	S.p.A.	12	0	0	-	-6.384	-6.384
35	So.Ge.A.P. Aeroporto Di Parma	S.p.A.	14	33	-	-	-3.567	-3.534
36	So.Pr.I.P.	S.p.A.	24	550	-	-	-11.644	-11.094
TOTALE	21 Società		299	72	104	-4	-749	-577

• **Patrimonio Netto (Valori in migliaia di Euro)**

Cod	Ente - Società - Azienda	Forma Giur.ca	Tot. N° Amm.ri	Risultato d'Esercizio Anno 2005	% su Valore Produz.	Patr. Netto (Anno 2004)	Patr. Netto (Anno 2005)
2	Ade	S.p.A.	6	-198	-5,6%	330	132
5	Amnu	S.p.A.	13	53	4,1%	4.846	4.899
6	Ascaa	S.p.A.	25	101	1,6%	17.346	17.447
8	Autocisa	S.p.A.	47	11.880	15,7%	54.293	66.173
9	C.A.L.Centro Agro-Alim.e Log.ca	S.c.r.l.	24	159	8,3%	7.773	7.932
11	Ce.P.I.M.-C.tro Pad.Intersc.Merci	S.p.A.	18	741	7,2%	18.626	19.367
15	Enia	S.p.A.	13	20.430	2,0%	385.974	406.404
16	Ervet	S.p.A.	12	-17	-0,3%	12.705	12.688
17	Farmacie Di Parma	S.p.A.	12	56	1,4%	907	964
18	Fiere Di Parma	S.p.A.	14	-942	-6,3%	24.440	23.498
20	Collegio Europeo Di Parma	Fond.ne	7	-62	-11,6%	150	88
21	Infomobility	S.p.A.	8	10	0,4%	116	126
22	It City	S.p.A.	8	144	3,1%	1.310	1.454
23	Metro Parma	S.p.A.	8	17	-	120	137
29	Parmabitare	S.r.l.	4	-3	-	91	88
30	Parmainfanzia	S.p.A.	10	11	0,3%	573	584
32	Pasubio - Soc.di Trasf.Urbana	S.p.A.	10	-96	-321,6%	1.125	1.028
33	S.M.T.P.-Soc.Mobilità-Trasp.Pub.	S.p.A.	10	125	1,5%	40.956	41.081
34	S.P.I.P.- Soc.P.se Ins.Prod.vi	S.p.A.	12	112	3,3%	1.769	1.880
35	So.Ge.A.P. Aeroporto Di Parma	S.p.A.	14	-3.668	-282,5%	7.656	3.988
36	So.Pr.I.P.	S.p.A.	24	2	0,0%	2.955	2.957
TOTALE	21 Società		299	28.853	2,3%	584.062	612.916